

# 山东省生态环境厅文件 山东省发展和改革委员会

鲁环发〔2023〕1号

## 山东省生态环境厅 山东省发展和改革委员会 关于印发山东省碳普惠体系建设 工作方案的通知

各市生态环境局、发展改革委：

现将《山东省碳普惠体系建设工作方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



山东省生态环境厅



山东省发展和改革委员会

2023年1月2日

# 山东省碳普惠体系建设工作方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实碳达峰、碳中和目标，践行绿色发展理念，健全生态产品价值实现机制，构建全民参与的碳普惠体系，充分调动全社会节能降碳的积极性，促进形成绿色低碳的生产生活和消费方式，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入践行习近平生态文明思想，坚持“政府引导、市场运作、全民参与”原则，鼓励开发碳普惠项目，积极拓宽消纳渠道，构建可持续发展的碳普惠体系，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，弘扬绿色低碳理念，助力实现碳达峰碳中和。

## 二、主要目标

到2023年底，形成碳普惠体系顶层设计，构建相关制度标准和方法学体系，搭建碳普惠平台，探索建立个人碳账户和多层次碳普惠核证减排量消纳渠道。

2024—2025年，逐步完善碳普惠体系，扩大碳普惠覆盖范围和项目类型，基本形成规则清晰、场景多样、发展可持续的碳普惠生态圈。

## 三、重点任务

### （一）建立科学、高效的管理制度体系

1.构建碳普惠制度体系。制定山东省碳普惠管理制度，完善碳普惠体系的相关技术标准，业务流程等配套措施，明确各参与主体的权利和责任，为碳普惠体系的建设运营和监督管理提供政策保障。

2.搭建碳普惠体系架构。依托相关专业机构承担全省碳普惠机制的管理和运营职能，在济南、青岛、烟台、潍坊、威海等低碳发展基础较好的城市设立区域运营分中心，省、市上下衔接、一体联动，扎实高效推进碳普惠工作有序开展。

## （二）建立专业、规范的技术支撑体系

3.建设山东碳普惠平台。建立具备减排量核算、签发和消纳以及政策发布、信息披露、监督管理等功能的山东碳普惠平台。将绿色出行、绿色消费、低碳生活等具有广泛公众基础和数据支撑的“通用型”场景和彰显地域特点的“特色型”项目纳入碳普惠平台。积极引入商业资源，有效整合社会力量，保障山东碳普惠机制的可持续性。

4.开发碳普惠应用程序。探索开发基于绿色出行、绿色消费、低碳生活等场景的碳普惠应用程序，建立个人碳账户，并与碳普惠平台实现互联互通，及时向平台用户展示低碳行为数据，探索通过积分兑换商业优惠券或服务等方式激励社会公众参与减排。

5.设立碳普惠专家委员会。成立由业内知名专家、学者组成的碳普惠专家委员会，负责碳普惠方法学的技术评估，为管理部门决策提供有效支撑，确保相关标准和方法学客观公正、严谨易行。

### （三）建立有序、完善的项目开发体系

6.制定碳普惠方法学。结合山东省绿色低碳发展要求，着力开发公共出行、公益类减排项目等领域方法学，规范碳普惠核证减排量的核算。引导和鼓励企事业单位、行业协会等自主开发、申报方法学，经审核通过后予以备案和推广。

7.建立碳普惠项目库。对全省碳普惠项目建档入库，实行统一管理，定期向项目方推送政策优惠、融资需求等信息，为碳普惠项目提供多元化支持。

8.开发区域特色项目。着力推进具有山东特色的农业碳汇、林业碳汇、湿地碳汇和海洋碳汇等碳普惠项目开发。

### （四）建立持续、良性的碳减排量消纳体系

9.鼓励通过使用碳普惠核证减排量实现碳中和。在《大型活动碳中和实施指南（试行）》（生态环境部公告2019年第19号）等文件基础上，出台关于推动开展山东省大型活动碳中和工作的指导意见，鼓励政府机关、企事业单位、社会组织和个人优先使用碳普惠核证减排量开展碳中和。

10.鼓励生态环境损害赔偿替代修复使用碳普惠核证减排量。

11.打造碳普惠生态圈。积极拓展多元消纳渠道，鼓励通过碳普惠积分换权益等方式消纳碳普惠核证减排量，不断提升积分使用价值，持续刺激消费活力，真正实现公众和商家双重受益，进一步推动全社会节能减排。

## 四、保障措施

（一）加强统筹协调。建立全省碳普惠工作推进机制，把碳普惠体系建设作为应对气候变化的重点工作，加强对碳普惠体系建设的指导和协调。各部门要结合工作职责相互配合，积极支持碳普惠体系建设的相关工作。省生态环境厅负责加快推进碳普惠体系整体框架设计、方法学开发、平台建设运营等工作。

（二）强化支撑保障。借助专家智库力量，为碳普惠体系建设提供技术支撑。加快推进碳普惠体系建设与运营，相关单位积极配合信息采集、系统对接、数据共享等工作。积极吸引社会资本参与，保障碳普惠机制市场化运行的可持续性。

（三）加强监督管理。强化监督检查，建立健全监督评估机制，加强碳普惠项目开发引导和审核管理，加强减排量核证、签发、消纳等全流程监管，保障碳普惠体系的规范、标准、公开、透明。

（四）注重宣传引导。加强碳普惠宣传推广工作，充分利用电视、报刊、广播和网络新媒体等宣传方式，广泛宣传双碳政策与碳普惠。利用世界环境日、全国低碳日、节能宣传周等重要活动积极推广先进案例，营造全社会践行绿色低碳理念的良好氛围。

信息公开属性：主动公开

---

山东省生态环境厅办公室

2023年1月2日印发

---